

Apvienotā projektēšanas un būvdarbu iepirkuma veikšana. RTU pieredze

Jevgēnijs Gramsts

*RTU Iepirkumu nodaļas vecākais iepirkumu speciālists
2019.gada 13.novembrī*

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

SAĪSINĀJUMI

IUB – Iepirkumu uzraudzības birojs

PIL – Publisko iepirkumu likums

SPSIL – Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likums

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

SATURS:

- ▶ Tiesiskais regulējums;
- ▶ Apvienotā iepirkuma organizēšanas stratēģija;
- ▶ Apvienotā iepirkuma process, dokumenti un to satura galvenie elementi;
- ▶ Apvienotā iepirkuma priekšrocības un trūkumi.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē

TIESISKAIS REGULĒJUMS (1)

1. Ne PIL, ne SPSIL nav ierobežota pasūtītāja vai sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja rīcības brīvība noteikt slēdzamā iepirkuma līguma priekšmetu.
2. Lai gan pasūtītājam piemīt rīcības brīvība, gan tiesās, gan IUB analizēts dažādu iepirkumu priekšmetu apvienošanas vienā iepirkuma procedūrā tiesiskums. Lai noteiktu apvienošanas tiesiskumu, vērtē:
 - *vai konstatējams apvienošanas ekonomisks vai cits saimnieciski lietderīgs iemesls;*
 - *vai dažādu iepirkumu priekšmetu apvienošana 1 iepirkuma procedūrā nepamatoti neierobežo konkurenci;*
 - *vai apvienošana ļauj visefektīvāk realizēt PIL 2.panta 2.punktā ietverto piegādātāju brīvas konkurences, kā arī vienlīdzīgas un taisnīgas attieksmes pret tiem principu un 3.punktā paredzēto pasūtītāja līdzekļu efektīvas izmantošanas principu.*

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

TIESISKAIS REGULĒJUMS (2)

Atbilstoši PIL un SPSIL ietvertajām būvdarbu līgumu definīcijām secināms, ka apvienotais projektēšanas un būvdarbu līgums klasificējams kā būvdarbu līgums. Līdz ar to apvienotā projektēšanas un būvdarbu iepirkuma procedūrā jāņem vērā visas īpatnības, kas attiecināmas uz būvdarbu līgumu iepirkumiem, piemēram, līgumcenu robežvērtības, gadu skaits iepriekšējās pieredzes derīgumam u.c.

- ▶ CPV kods – 45000000-7 (celtniecības darbi), papildus CPV kods – 71000000-8 (arhitektūras, būvniecības, inženiertehniskie un pārbaudes pakalpojumi).

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

TIESISKAIS REGULĒJUMS (3)

- ▶ Vērtējot no atbildības viedokļa, ideālā gadījumā gan projektēšanu, gan būvdarbus veiktu viens komersants. Tomēr publiskajos un sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumos drīkst piedalīties arī personu apvienības, kurās vairāki komersanti apvieno savas spējas, lai izpildītu konkrēto iepirkuma līgumu (piemēram, projektēšanā specializējušies komersanti izveido personu apvienību ar komersantiem, kas specializējušies būvniecībā).
- ▶ Tāpat nereti izmanto arī ģenerāluzņēmēja – apakšuzņēmēja modeli (piemēram, būvniecības komersants kā apakšuzņēmējus piesaista projektētājus).

Sagatavojot iepirkuma dokumentācija, ir jāparedz nosacījumi dalībai iepirkumā abos modeļos!

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē

APVIENOTĀ IEPIRKUMA ORGANIZĒŠANAS STRATĒGIJA

Apvienotā iepirkuma ideālais veikšanas brīdis, kad pasūtītājam jau ir:

- 1) būves un zemes gabala funkcionālais risinājums (plānojums), būves ārējais veidols (fasādes, griezumi, vizualizācijas);
- 2) veikti būvprojektēšanas sagatavošanas darbi (iestāžu un organizāciju tehniskie un īpašie noteikumi; galvenās inženierizpētes – topogrāfija, inženierģeoloģija; tehniskā apsekošana);
- 3) projektēšanas uzdevums, tai skaitā tehniskā specifikācija.

Būvprojekts minimālā sastāvā (akceptēta būvniecības iecere), pats par sevi nav nepieciešams, lai veiktu apvienoto iepirkumu. Līgumā par būvniecības ieceres dokumentācijas izstrādāšanu norāda, kura no pusēm uzņemas tos veikt.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (1)

Iepirkuma priekšmets (ID Nr. RTU-2018/46):

Datorzinātnes un informācijas tehnoloģijas fakultātes mācību korpusa Zunda krastmalā 10, Rīgā, un pārejas uz ēku Paula Valdena ielā 7, Rīgā, jaunbūves būvprojekta izstrāde, autoruzraudzība un būvdarbi.

Iepirkuma priekšmets ietver:

1. Būvprojekta izstrādi (12 mēneši no Līguma noslēgšanas), t.sk.:

- 1) *Būvniecības ieceres izstrāde un saskaņošana ar Pasūtītāju (2 mēneši no Līguma noslēgšanas);*
- 2) *Būvprojekta izstrāde minimālajā sastāvā, tā saskaņošana ar Pasūtītāju un iesniegšana būvvaldē būvatļaujas ar nosacījumiem projekta izstrādei saņemšanai (3 mēneši no Līguma noslēgšanas);*
- 3) *Būvprojekta izstrāde saskaņošanai ar Pasūtītāju un iesniegšanai Pasūtītājam būvekspertīzes veikšanai (9 mēneši no Līguma noslēgšanas);*
- 4) *Būvprojekta iesniegšana saskaņošanai būvvaldē (pēc būvekspertīzes un tās rezultātā konstatēto nepilnību novēršanas);*
- 5) *Būvprojekta detalizācija un būvvaldes būvatļaujā izdarīta atzīme par projektēšanas nosacījumu izpildi un būvdarbu uzsākšanas nosacījumu izpildi darbu iesniegšana Pasūtītājam (12 mēneši no Līguma noslēgšanas).*

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (2)

Iepirkuma priekšmets ietver:

2. Būvprojekta autoruzraudzība;

3. Objekta būvdarbi saskaņā ar Būvprojektu un Līguma nosacījumiem (12 mēneši no līguma noslēgšanas).

Līgumā noteiktajā Darbu izpildes termiņā nav iekļauts nepieciešamais laiks Būvprojekta būvekspertīzei, ko organizē un apmaksā Pasūtītājs. Negatīvs Būvprojekta ekspertīzes atzinums nav par pamatu Darbu izpildes termiņa pagarinājumam. Atkārtotas Būvprojekta ekspertīzes izmaksas sedz Izpildītājs.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (3)

▶ Tehniskā specifikācija:

- 1) PROJEKTĒŠANAS UZDEVUMS (pasūtīts atsevišķi)
- 2) PIELIKUMS NR.1 ĪPAŠUMA TIESĪBU APLIECINOŠIE DOKUMENTI
- 3) PIELIKUMS NR.2 META PROJEKTS – GRAFISKAIS MATERIĀLS (rīkots metu konkurss)
- 4) PIELIKUMS NR.3 TELPU PROGRAMMA
- 5) PIELIKUMS NR.4 AUDITORIJU APRĪKOJUMA APRAKSTS UN STANDARTU TABULA
- 6) PIELIKUMS NR.5 BŪVIZSTRĀDĀJUMU APRAKSTS
- 7) PIELIKUMS NR.6 BŪVPROJEKTA SASTĀVS
- 8) PIELIKUMS NR.7 TOPOGRĀFISKAIS PLĀNS
- 9) PIELIKUMS NR.8 INŽENIERĢEOLOĢISKĀS IZPĒTES REZULTĀTI

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (4)

▶ RTU 2018/46 nolikums: Pretendentu atlase. Finanšu spējas:

- Pretendenta **likviditātes koeficients iepriekšējā finanšu gadā**, par kuru ir atbilstoši sagatavots, apstiprināts un iesniegts Valsts ieņēmumu dienestam (vai attiecīgās valsts kompetentajā institūcijā) gada pārskats vai, ja pretendents ir reģistrēts vēlāk, no tā reģistrācijas dienas - ir ne mazāks kā 1.
- Pretendentam **iepriekšējā finanšu gadā**, par kuru ir atbilstoši sagatavots, apstiprināts un iesniegts gada pārskats Valsts ieņēmumu dienestam (vai attiecīgās valsts kompetentajā institūcijā) vai, ja Pretendents ir reģistrēts vēlāk, no tā reģistrācijas dienas - **ir pozitīvs pašu kapitāls.**
- Pretendenta **gada minimālais finanšu apgrozījums** (neto apgrozījums) būvniecībā iepriekšējos trijos finanšu gados, par kuriem ir atbilstoši sagatavoti, apstiprināti un iesniegti gada pārskati Valsts ieņēmumu dienestam (vai attiecīgās valsts kompetentajā institūcijā) vai finanšu apgrozījumu būvniecībā attiecīgā darbības periodā, ja darbības periods ir mazāks par gadu, ir ne mazāks kā EUR 10000000 (desmit miljoni *euro*) bez PVN.



APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (5)

► RTU 2018/46 nolikums: Pretendentu atlase. Tehniskās un profesionālās spējas:

Pretendents ne vairāk kā iepriekšējo 5 (piecu) (2013., 2014., 2015., 2016., 2017. un 2018.) gadu laikā līdz piedāvājuma iesniegšanas termiņam ir **izstrādājis vismaz 1** (vienas) publiskās būves (saskaņā ar 30.06.2015. Ministru kabineta noteikumiem Nr.331 “Noteikumi par Latvijas būvnormatīvu LBN 208-15” “Publiskās būves”) publiska būve ir ēka, kurā vairāk nekā 50 % ēkas kopējās platības ir publiskas telpas* vai telpas publiskas funkcijas nodrošināšanai, vai inženierbūve, kura paredzēta publiskai lietošanai (piemēram, estrādes, stadioni), un kuras saskaņā ar 22.12.2009. Ministru kabineta noteikumiem Nr.1620** “Noteikumi par būvju klasifikāciju” klasificētas ar kodiem: 121 kods – Viesnīcas un tām līdzīga lietojuma ēkas; 122 kods – Biroju ēkas; 126 kods – Ēkas plašizklaides pasākumiem, izglītības, slimnīcu vai veselības aprūpes iestāžu vajadzībām, – turpmāk “Publiskas būves” vai “Publiska būve”) būvprojektu, kur Publiskās būves kopējā platība ir vismaz 6000 m². Pieredzi apliecinošam būvprojektam ir jābūt pilnībā izstrādātam, saskaņotam ar nepieciešamajām institūcijām normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā un akceptētam būvvaldē normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā vai citā ārvalstu kompetentā institūcijā, ja tāda ārvalstī ir.

Šobrīd attiecībā uz būvju klasifikāciju ir spēkā 12.06.2018. Ministru kabineta noteikumiem Nr.326 “Būvju klasifikācijas noteikumi”.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (6)

▶ RTU 2018/46 nolikums: Pretendentu atlase. Tehniskās un profesionālās spējas

Pretendents ne vairāk kā iepriekšējo 5 (piecu) (2013., 2014., 2015., 2016., 2017. un 2018.) gadu laikā līdz piedāvājuma iesniegšanas termiņam ir **veicis vismaz 1 (vienu) būvdarbu** publiskajā būvē (saskaņā ar 30.06.2015. Ministru kabineta noteikumiem Nr.331 “Noteikumi par Latvijas būvnormatīvu LBN 208-15” “Publiskās būves”) publiska būve ir ēka, kurā vairāk nekā 50 % ēkas kopējās platības ir publiskas telpas vai telpas publiskas funkcijas nodrošināšanai, vai inženierbūve, kura paredzēta publiskai lietošanai (piemēram, estrādes, stadioni)*, un kuras saskaņā ar 22.12.2009. Ministru kabineta noteikumiem Nr.1620** “Noteikumi par būvju klasifikāciju” klasificētas ar kodiem: 121 kods – Viesnīcas un tām līdzīga lietojuma ēkas; 122 kods – Biroju ēkas; 126 kods – Ēkas plašizklaides pasākumiem, izglītības, slimnīcu vai veselības aprūpes iestāžu vajadzībām, – turpmāk “Publiskas būves” vai “Publiska būve”), kur kopējā platība m², kurā veikti būvdarbi (būvdarbu platība) ir vismaz 6000 m², un kuri ir veikti atbilstoši augstiem energoefektivitātes un labu ekoloģisko raksturlielumu standartiem (piemēram, energoefektīvas būves norobežojošās konstrukcijas un ietaises, kas ietver apsildi, dzesēšanu, apgaismojumu, ūdens uzsildīšanu un palīgaprīkojumu; ēku energomonitoringa sistēma (BEMS); ūdens patēriņa ziņā efektīvas ietaises, vidi maz ietekmējoši būvmateriāli).

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (7)

▶ RTU 2018/46 nolikums: Pretendentu atlase. Tehniskās un profesionālās spējas:

šādi speciālisti būvprojekta izstrādes nodrošināšanai:

1) būvprojekta vadītājs ar sertifikātu arhitektu praksei, kuram pēdējo 5 (piecu) gadu (2013., 2014., 2015., 2016., 2017. un 2018.) laikā ir **pieredze būvprojektu vadītāja statusā**, t.sk. vismaz 1 (vienas) Publiskās būves 4.2.9.punkta izpratnē būvprojekta vadīšanā, kur Publiskās būves kopējā platība ir vismaz 6000 m²;...

šādi speciālisti būvdarbu nodrošināšanai:

1) projekta vadītājs, kuram ne vairāk kā iepriekšējo 5 (piecu) (2013., 2014., 2015., 2016., 2017. un 2018.) gadu laikā ir pieredze projekta vadītāja amatā vismaz 1 (vienā) Publiskajā būvē nolikuma 4.2.10.punkta izpratnē, kur kopējā platība m², kurā veikti būvdarbi (būvdarbu platība) ir vismaz 6000 m²;

2) būvdarbu vadītājs (atbildīgais), kam ne vairāk kā iepriekšējo 5 (piecu) (2013., 2014., 2015., 2016., 2017. un 2018.) gadu laikā ir pieredze būvdarbu vadīšanā galvenā būvdarbu vadītāja amatā vismaz 2 (divās) Publiskajās būvēs (nolikuma 4.2.10.punkta izpratnē), kur kopējā platība m², kurā veikti būvdarbi (būvdarbu platība) vismaz vienai Publiskajai būvei ir vismaz 6000 m²...

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (8)

RTU-2018/46 nolikums: 1.10. Piedāvājuma izvēles kritērijs:

Pasūtītājs piešķir iepirkuma līguma slēgšanas tiesības saimnieciski visizdevīgākajam piedāvājumam, kuru nosaka, ņemot vērā **tikai cenu par visu iepirkuma priekšmeta apjomu** – piedāvāto līgumcenu bez PVN un bez pasūtītāja rezerves (nolikuma pielikuma Nr.6.5 rinda Nr.3), ievērojot nolikuma 1.10.1.punktu.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (9)

- Līguma 2.5.1.punktā minētie Darbi (tai skaitā detalizācija) par pilnībā pabeigtiem tiek uzskatīti, kad Būvprojektam ir veikta būvekspertīze (saņemts pozitīvs būvekspertīzes atzinums) un būvatļaujā būvvalde izdarījusi atzīmi par projektēšanas nosacījumu izpildi un parakstīts Akts.
- Izpildītājs uzņemas risku, ja Darbu izpildes laikā tiek atklātas kļūdas (izņemot aritmētiskās kļūdas) Finanšu piedāvājumā vai tiek konstatēts, ka Izpildītājs Iepirkumā nav piedāvājis cenu par visu Līguma apjomu. Izpildītājs uzņemas risku par Darbiem, kurus tas nav iekļāvis Finanšu piedāvājumā bet kurus objektīvi vajadzēja paredzēt atbilstoši Tehniskajai specifikācijai.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (10)

▶ LĪGUMA IZMAIŅAS BŪVDARBU POSMĀ:

10.2.1. darbu apjoma izmaiņas, kas tiek veiktas autoruzraudzības kārtībā saskaņā ar 10.08.2014. Ministru kabineta noteikumiem Nr.500 "Vispārīgie būvnoteikumi". Autoruzraudzības kārtībā Būvprojektā veiktās izmaiņas nedrīkst sasniegt 15% (piecpadsmit procenti) no Līgumcenas

10.2.2. darbu izpildes termiņa izmaiņas;

10.2.3. darbu tāmē un Būvprojektā iekļauto materiālu nomaiņa uz ekvivalentu materiālu;

10.3. Palielināts Darbu apjoms, kas radies, Izpildītājam veicot precizējumus Būvprojektā, nav uzskatāms par izmaiņām un tādējādi nedod tiesības Izpildītājam uz Līgumcenas palielinājumu. Palielināts Darbu apjoms, kas radies, Izpildītājam izmainot Darbu veikšanas metodi (tehnoloģisko paņēmieni), nav uzskatāms par izmaiņām, un Pasūtītājam tas nav jāatlīdzina.

10.4. Būvprojekta detalizācija (darba rasējumi), kuru pieprasījis Izpildītājs, Būvuzraugs un/vai Pasūtītājs, nav uzskatāmi par Būvprojekta izmaiņām un nevar būt par pamatu Līguma izmaiņām.

10.5. Kopējais Līgumcenas palielinājums, kas var tikt veikts saskaņā ar Līguma 10.2.1., un/vai 10.2.3.punktiem, nekādā gadījumā nedrīkst sasniegt 15% (piecpadsmit procentiem) no sākotnējās Līgumcenas.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Sociālais
fonds

APVIENOTĀ IEPIRKUMA PROCESS, DOKUMENTI UN TO SATURA GALVENIE ELEMNTI (11)

▶ APDROŠINĀŠANA UN NODROŠINĀJUMI

- 1) profesionālās atbildības apdrošināšana (pagarinātais zaudējumu pieteikšanas periods – 2 (divi) gadi);
- 2) pirmā pieprasījuma līguma saistību izpildes garantija (līguma nodrošinājums);
- 3) būvniecības visu risku apdrošināšana;
- 4) pirmā pieprasījuma garantijas laika saistību izpildes garantija;
- 5) pirmā pieprasījuma avansa atmaksas garantija (garantijas termiņš - 5 (gadi) gadi no Gala akta parakstīšanas dienas. Garantijas laiks pielietotajiem būvniecības izstrādājumiem un iekārtām ir attiecīgo materiālu, iekārtu, ierīču un/vai komunikāciju ražotāju noteiktais, kas tomēr nav mazāks kā šajā punktā noteiktais Darbu garantijas laiks.



APVIENOTĀ IEPIRKUMA PRIEKŠROCĪBAS UN TRŪKUMI

Priekšrocības viena iepirkuma organizēšanai:

- ▶ Atbildības koncentrēšana;
- ▶ Ātrāks iepirkuma process;
- ▶ Priekšstats par kopējām izmaksām.

Trūkumi viena iepirkuma organizēšanā:

- ▶ Pasūtītāja kompetences trūkums iepirkuma darba uzdevuma (tehniskās specifikācijas) sagatavošanā;
- ▶ Pasūtītāja kapacitātes trūkums, organizējot līguma izpildes kontroli (uzraudzību);
- ▶ Darbu termiņu kavējums un uzņēmēja nespēja pabeigt darbus esošo finanšu līdzekļu ietvaros.

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

PALDIES PAR UZMANĪBU!

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ